

**ANALIZA  
STANU GOSPODARKI  
ODPADAMI KOMUNALNYMI  
NA TERENIE GMINY MIASTO KROSNO  
ZA ROK 2017**

KROSNO 2018

*SPIS TREŚCI*

1.	Wprowadzenie.....	3
2.	Zasady funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami na terenie Gminy Miasto Krosno.....	3
3.	Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.....	5
4.	Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.....	8
5.	Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.....	9
6.	Liczba mieszkańców objęta systemem gospodarki odpadami komunalnymi.....	9
7.	Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych.....	10
8.	Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.....	10
9.	Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.....	11
10.	Podsumowanie i wnioski.....	11

*SPIS TABEL*

Tabela 1.	Wykaz regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów funkcjonujących na terenie Regionu Południowego.....	6
Tabela 2.	Wykaz zastępczych instalacji do przetwarzania odpadów funkcjonujących na terenie Regionu Południowego.....	6
Tabela 3.	Wykaz zastępczych składowisk odpadów komunalnych funkcjonujących na terenie Regionu Południowego.....	6
Tabela 4.	Możliwości przetwarzania/składowania odpadów komunalnych zmieszanych pochodzących z terenu Gminy Miasto Krosno.....	7
Tabela 5.	Możliwości przetwarzania odpadów ulegających biodegradacji pochodzących z terenu Gminy Miasto Krosno.....	8
Tabela 6.	Możliwości przetwarzania pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania z terenu Gminy Miasto Krosno....	8
Tabela 7.	Bilans finansowy systemu gospodarki odpadami funkcjonującego na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2017.....	9
Tabela 8.	Ilość wytworzonych odpadów komunalnych na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2017.....	10
Tabela 9.	Ilość zebranych odpadów komunalnych na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2017.....	11

## 1. WPROWADZENIE

Zgodnie z art 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289) gminy mają obowiązek dokonać corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych gminy w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów ulegających biodegradacji oraz pozostałości z sortowania, a także potrzeb inwestycyjnych oraz w celu oszacowania kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z przepisami, analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządzana jest na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

„Analiza Stanu Gospodarki Odpadami Komunalnymi na terenie Gminy Miasto Krosno za rok 2017” obejmuje w szczególności:

1. Opis systemu gospodarowania odpadami na terenie Gminy Miasto Krosno.
2. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.
3. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.
4. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.
5. Liczbę mieszkańców objętą systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Miasto Krosno.
6. Liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy w zakresie odbioru z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz odbioru odpadów komunalnych z terenu nieruchomości właścicieli, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy.
7. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.
8. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

## 2. ZASADY FUNKCJONOWANIA SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi określają szczegółowo akty prawa miejscowego, w tym:

1. Uchwała Nr XXIX/564/16 Rady Miasta Krosna z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Krosno.
2. Rozstrzygnięcie nadzorcze nr P-II.4131.2.138.2016 Wojewody Podkarpackiego z dnia 4 sierpnia 2016 r. dotyczące stwierdzenia nieważności § 3.ust. 9 w zakresie treści „niezwłocznie”, § 9 ust. 7, § 14 ust. 6, ust. 9, ust. 10, ust. 11, ust. 12, ust. 13, § 15 ust. 5 i § 16 ust. 1 i ust. 3 uchwały Nr XXIX/564/2016 Rady Miasta Krosna z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Krosno.
3. Uchwała Nr XXIX/563/16 Rady Miasta Krosna z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.
4. Uchwała Nr LII/1109/17 Rady Miasta Krosna z dnia 29 listopada 2017 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

5. Uchwała Nr XVIII/356/15 Rady Miasta Krosna z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie wprowadzenia zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
6. Uchwała Nr LII/1108/17 Rady Miasta Krosna z dnia 29 listopada 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.
7. Uchwała Nr XI/220/15 Rady Miasta Krosna z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
8. Uchwała Nr XXIX/562/16 Rady Miasta Krosna z dnia 30 czerwca 2016 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
9. Uchwała Nr XI/217/15 Rady Miasta Krosna z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
10. Uchwała Nr XLV/899/13 Rady Miasta Krosna z dnia 28 czerwca 2013 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasenta i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Zgodnie z regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Krosno w roku ubiegłym prowadzona była selektywna zbiórka odpadów komunalnych, w ramach której wysegregowane zostały następujące frakcje:

- a) papier i tektura,
- b) tworzywa sztuczne,
- c) szkło,
- d) metale,
- e) opakowania wielomateriałowe,
- f) przeterminowane leki,
- g) chemikalia (farby, rozpuszczalniki, itd.),
- h) oleje przepracowane,
- i) zużyte baterie i akumulatory przenośne,
- j) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- k) odpady budowlane i rozbiórkowe,
- l) odpady wielkogabarytowe,
- m) styropian,
- n) przedmioty wykonane z tworzyw sztucznych, które ze względu na swoje właściwości nie nadają się do zbierania w systemie pojemnikowo-workowym, w szczególności: meble ogrodowe, miski, pudełka, koszyki itd.,
- o) zużyte opony,
- p) odpady zielone,
- q) popiół.

Dla potrzeb selektywnej zbiórki odpadów stosowano następujące oznakowania kolorystyczne:

- 1) worków w zabudowie jednorodzinnej:
  - a) kolor zielony – przeznaczonych do zbierania szkła,
  - b) kolor żółty – przeznaczonych do zbierania łącznie: tworzyw sztucznych, papieru i tektury, metalu i opakowań wielomateriałowych,
- 2) pojemników w zabudowie wielorodzinnej:
  - a) kolor zielony – przeznaczonych do zbierania szkła,
  - b) kolor żółty – przeznaczonych do zbierania tworzyw sztucznych,
  - c) kolor niebieski - przeznaczonych do zbierania papieru i tektury, metalu i opakowań wielomateriałowych,
- 3) pojemników stanowiących wyposażenie punktów selektywnej zbiórki odpadów:
  - a) kolor zielony lub biały – przeznaczonych do zbierania szkła,
  - b) kolor żółty - przeznaczonych do zbierania tworzyw sztucznych,
  - c) kolor niebieski - przeznaczonych do zbierania papieru i tektury, metalu i opakowań wielomateriałowych.

W ramach systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, mieszkańcy Miasta Krosna mieli możliwość oddania:

- przeterminowanych leków, gromadząc je w specjalnych pojemnikach umieszczonych w aptekach na terenie Gminy,
- zużytych baterii, gromadząc je w specjalnych pojemnikach umieszczonych w placówkach oświatowych i instytucjach publicznych,
- zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz akumulatorów, które odbierane były na terenie Gminy:
  - w punktach sprzedaży detalicznej, przy zakupie artykułu tego samego rodzaju, co zużyty, w ilości nie większej niż ilość kupionych artykułów;
  - w wyznaczonych wcześniej punktach zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (tzw. „wystawka”),
  - w Gminnym Punkcie Odbioru Odpadów (GPOO),
- odpadów wielkogabarytowych i opon, które odbierane były w ramach wystawek w okresie wiosennym i jesiennym pt. „Zrzuć gabaryty na wiosnę” oraz „Jesienna przeprowadzka”. Odpady te można było dostarczyć także do GPOO,
- odpadów zielonych, takich jak: trawa, liście, gałęzie (pochodzących z gospodarstw domowych), poprzez wzięcie udziału z organizowanej dwa razy w 2017 roku (w październiku oraz listopadzie) akcji odbioru odpadów zielonych pn. „Jesienne porządki w ogrodzie”. Istniała również możliwość ich zagospodarowania poprzez kompostowanie w przydomowym kompostowniku we własnym zakresie i na własne potrzeby. Odpady te można było dostarczyć także do GPOO.

W roku 2017 Gminny Punkt Odbioru Odpadów zlokalizowany przy ul. Białobrzeskiej w Krośnie przyjmował ponadto następujące odpady:

- chemikalia (farby, rozpuszczalniki),
- oleje przepracowane,
- odpady budowlane i rozbiórkowe,
- styropian,
- przedmioty wykonane z tworzyw sztucznych, które ze względu na swoje właściwości nie nadają się do zbierania w systemie pojemnikowo-workowym, w szczególności: meble ogrodowe, miski, pudełka, koszyki itp.,
- popiół.

### **3. MOŻLIWOŚCI PRZETWARZANIA ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA I POZOSTAŁOŚCI Z MECHANICZNO-BIOLOGICZNEGO PRZETWARZANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA**

Zgodnie z przepisami, podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości obowiązany jest do przekazywania odebranych odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania, do regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych.

Zgodnie z zasadą bliskości określonej w art. 20 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 21), nakazuje się również, aby odpady komunalne zmieszane, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania, a także odpady zielone, były przetwarzane na terenie regionu gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały wytworzone.

Zgodnie z „Planem gospodarki odpadami dla województwa podkarpackiego” Gmina Miasto Krosno w roku 2017 należała do Regionu Południowego. W związku z tym, takie odpady jak:

- zmieszane komunalne,

- odpady zielone i bioodpady,
  - pozostałości z sortowania,
  - pozostałości po procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania,
- mogły być zagospodarowane wyłącznie w ramach Regionu Południowego.

Wykaz instalacji: regionalnych, zastępczych oraz składowisk odpadów komunalnych w Regionie Południowym przedstawiono w poniższych tabelach.

**Tabela 1. Wykaz regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów funkcjonujących na terenie Regionu Południowego.**

<b>Zmieszane odpady komunalne</b>		
Rodzaj instalacji	Podmiot zarządzający	Adres instalacji
Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych i z selektywnej zbiórki, kompostownia	Krośnieński Holding Komunalny Sp. z o.o. ul. Fredry 12, 38-400 Krosno	ZUO Krosno ul. Białobrzaska 108 38-400 Krosno
<b>Odpady zielone oraz inne bioodpady</b>		
Rodzaj instalacji	Podmiot zarządzający	Adres instalacji
Kompostownia	Krośnieński Holding Komunalny Sp. z o.o. ul. Fredry 12, 38-400 Krosno	ZUO Krosno ul. Białobrzaska 108 38-400 Krosno

**Tabela 2. Wykaz zastępczych instalacji do przetwarzania odpadów funkcjonujących na terenie Regionu Południowego.**

<b>Zmieszane odpady komunalne</b>		
Rodzaj instalacji	Podmiot zarządzający	Adres instalacji
Sortownia odpadów zmieszanych i z selektywnej zbiórki, kompostownia	Zakłady Usługowe "POŁUDNIE" Sp. z o.o. w Krakowie, 31-504 Kraków, ul. Lubicz 14	ul. Piastowska 37-700 Przemyśl
Sortownia odpadów zmieszanych i z selektywnej zbiórki, kompostownia	Przedsiębiorstwo Gospodarowania Odpadami Sp. z o.o. Paszczyzna 62B 39-207 Brzeźnica	Paszczyzna 62B 39-207 Brzeźnica
Sortownia odpadów zmieszanych i z selektywnej zbiórki, kompostownia	Produkcja Handel Usługi Ekomax Kotulak Jerzy ul. Hankówka 28, 38-200 Jasło	Wolica 217 38-200 Jasło
Sortownia odpadów w Ustrzykach Dolnych	Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Brzezi Dolne 1 38-700 Ustrzyki Dolne	ul. Przemysłowa 16 38-700 Ustrzyki Dolne
<b>Odpady zielone oraz inne bioodpady</b>		
Rodzaj instalacji	Podmiot zarządzający	Adres instalacji
Kompostownia osadów i biokomponentów KONWITA	Miejski Zakład Komunalny Sp. z o.o. w Leżajsku ul. Żwirki i Wigury 3 37-300 Leżajsk	ul. Siedlanka Boczna 2 37-300 Leżajsk
Kompostownia odpadów zielonych w Rzeszowie	Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Rzeszów Sp. z o.o. al. gen. Władysława Sikorskiego 428 35-304 Rzeszów	ul. Ciepłownicza 11 35-322 Rzeszów
Kompostownia bębnowa (bioreaktor: komposter typ-16)	Przedsiębiorstwo Gospodarowania Odpadami Sp. z o.o. Paszczyzna 62B 39-207 Brzeźnica	Paszczyzna 62B 39-207 Brzeźnica

**Tabela 3. Wykaz zastępczych składowisk odpadów komunalnych funkcjonujących na terenie Regionu Południowego.**

Odpady powstałe w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych - składowiska		
Rodzaj instalacji	Podmiot zarządzający	Adres instalacji
Składowisko „Krosno”	Krośnieński Holding Komunalny Sp. z o.o. ul. Fredry 12, 38-400 Krosno	ZUO Krosno ul. Białobrzaska 108 38-400 Krosno
Składowisko „Średnie Wielkie”	Zakład Usług Technicznych Sp. z o.o. ul. Bieszczadzka 5 38-540 Zagórz	Średnie Wielkie, gm Zagórz
Składowisko „Kozodrza”	Gminny Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o. 39-103 Ostrów 225	Kozodrza, gm. Ostrów
Składowisko „Przemysł”	Zakłady Usługowe "POŁUDNIE" Sp. z o.o. w Krakowie, 31-504 Kraków, ul. Lubicz 14	ul. Piastowska 37-700 Przemysł

Zgodnie z ustawą o odpadach, jako przetwarzanie rozumie się procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie.

#### Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych

Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne (20 03 01) pochodzące z terenu Gminy Miasto Krosno w 2017 roku kierowane były do regionalnej instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych wskazanej w tabeli nr 1.

Poniżej przedstawiono możliwości przetwarzania odpadów zmieszanych w instalacjach, do których kierowane były odpady pochodzące z terenu Gminy Miasto Krosno w roku 2017.

**Tabela 4. Możliwości przetwarzania/składowania odpadów komunalnych zmieszanych pochodzących z terenu Gminy Miasto Krosno.**

Lp.	Lokalizacja instalacji	Moc przerobowa [Mg/rok]	Masa przekazana [Mg]	Proces przetwarzania
1.	Sortownia odpadów zmieszanych i z selektywnej zbiórki ul. Białobrzaska 108 38-400 Krosno	37 000,0	10976,940	R12 (sortowanie)
2.	Składowisko odpadów komunalnych w Krośnie ul. Białobrzaska 108 Składowisko „Krosno”	Wolna pojemność - 205 124,5 Mg	0	D5 (składowanie)

Z danych uzyskanych od podmiotów odbierających odpady komunalne oraz z informacji przekazanych przez RIPOK Krosno wszystkie zmieszane odpady komunalne o kodzie 20 03 01 w ilości 10976,940 Mg pochodzące z terenu miasta Krosna zostały skierowane do przetwarzania i zagospodarowane w procesie R12, tj. wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11. W wyniku mechaniczno – biologicznego przetwarzania tych odpadów powstało 940,664 Mg odpadów o kodzie 19 12 12, unieszkodliwionych poprzez składowanie na terenie ww. instalacji. Odpady o kodzie 19 12 12 stanowiły w roku 2017 około 8,5 % całej masy odpadów zmieszanych odebranych z terenu Gminy.

Możliwości przetwarzania odpadów ulegających biodegradacji (w tym odpady zielone)

Poniżej przedstawiono możliwości przetwarzania zebranych selektywnie odpadów ulegających biodegradacji w instalacjach, do których kierowane były odpady pochodzące z terenu Gminy Miasto Krosno w roku 2017.

**Tabela 5. Możliwości przetwarzania odpadów ulegających biodegradacji pochodzących z terenu Gminy Miasto Krosno.**

Lp	Lokalizacja instalacji	Moc przerobowa [Mg/rok]	Kod/Nazwa odpadów	Masa przekazana [Mg]	Proces przetwarzania
1.	Sortownia odpadów zmieszanych i z selektywnej zbiórki ul. Białobrzaska 108 38-400 Krosno	37 000,0	15 01 01 Opakowania z papieru i tektury	24,520	Recykling materiałowy
			20 03 02 Odpady z targowisk	48,590	R12
2.	Kompostownia ul. Białobrzaska 108 38-400 Krosno	12 500,0	20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji	228,115	R3
			20 01 08 Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	9,920	R3

Możliwości przetwarzania pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Poniżej przedstawiono możliwości przetwarzania pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania pochodzących z terenu Gminy Miasto Krosno w roku 2017.

**Tabela 6. Możliwości przetwarzania pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania z terenu Gminy Miasto Krosno.**

Lokalizacja instalacji	Moc przerobowa [Mg/rok]	Kod/Nazwa odpadów	Masa przekazana [Mg]	Proces przetwarzania
Składowisko odpadów komunalnych w Krośnie ul. Białobrzaska 108 Składowisko „Krosno”	Wolna pojemność - 205 124,5 Mg	19 12 12 Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	940,664	D5

Podsumowanie:

W żadnej instalacji, do której skierowane zostały komunalne odpady zebrane na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2017 nie stwierdzono przekroczenia mocy przerobowych.

#### 4. POTRZEBY INWESTYCYJNE ZWIĄZANE Z GOSPODAROWANIEM ODPADAMI KOMUNALNYMI

Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarką odpadami na terenie Gminy Miasto Krosno:

1. Prowadzenie oraz wspieranie działań edukacyjnych promujących właściwe postępowanie z odpadami komunalnymi.
2. Zakup pojemników przeznaczonych do selektywnej zbiorki odpadów dla właścicieli nieruchomości wielolokalowych.

#### 5. KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH

Całkowity koszt finansowania zbiorczego systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2017 wyniósł **5 004542,58 zł**, z czego **206 658,00 zł** to koszty administracyjne. Natomiast wpływy do budżetu Gminy Miasto Krosno związane z poborem opłat śmieciowych w roku 2017 wyniosły **4 104030,38 zł**. Bilans finansowy systemu wskazuje na przewagę wydatków nad wpływami w roku 2017. Niedopłata w systemie wyniosła **900 512,26 zł**. W związku z deficytem finansowym podjęta została Uchwała Nr LIII/1108/17 Rady Miasta Krosna z dnia 29 listopada 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty. Oprócz podniesienia stawek, podejmowane są bieżące działania zmierzające do objęcia systemem pobierania opłat za gospodarowanie odpadami wszystkich mieszkańców, którzy obecnie znajdują się poza systemem. Dodatkowo, Urząd Miasta Krosna może podejmować działania mające na celu obniżenie kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami poprzez m.in.:

- limitowanie odpadów komunalnych przyjmowanych do GPOO,
- przerzucenie kosztów wyposażenia nieruchomości w pojemniki do zbierania odpadów na właścicieli nieruchomości.

Należy także podkreślić, że na kształt bilansu finansowego systemu, znaczący wpływ ma wysokość kosztów zagospodarowania odpadów w instalacjach. Jest to czynnik, który jest niezależny od Urzędu Miasta Krosna.

Poniżej przedstawiono bilans finansowy systemu odbioru i gospodarowania odpadami na terenie Gminy Miasto Krosno.

Tabela 7. Bilans finansowy systemu gospodarki odpadami funkcjonującego na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2017.

Lp.	Rodzaj podjętych działań	Wysokość kosztów/wpływów [zł]
<b>WYDATKI</b>		
1.	Obsługa systemu – koszty administracyjne	<b>206 658,00</b>
2.	Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych /Działania inwestycyjne	<b>4 797 884,58</b>
	SUMA	<b>5 004542,58</b>
<b>WPŁYWY</b>		
1.	Opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów	<b>4 104030,38</b>
	SUMA	<b>4 104030,38</b>
<b>BILANS CAŁKOWITY</b>		<b>900 512,26</b>

## 6. LICZBA MIESZKAŃCÓW OBJĘTA SYSTEMEM GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI

Według stanu na dzień 31 grudnia 2017 r. – 37 433 mieszkańców zostało objętych zbiorczym systemem odbioru odpadów komunalnych. System ten obejmuje wyłącznie nieruchomości zamieszkałe.

Istotną kwestią w funkcjonującym aktualnie systemie odbioru odpadów na terenie Gminy Miasto Krosno jest różnica między liczbą mieszkańców nim objętych oraz liczbą osób oficjalnie zameldowanych, która na terenie Gminy Miasto Krosno wg stanu na dzień 31 grudnia 2017 r. wyniosła **45 615** osób. Różnica między liczbą mieszkańców zameldowanych oraz partycypujących w system finansowania gospodarki odpadami komunalnymi wyniosła zatem **8 182** osób. Powyższa różnica może wynikać m.in. z faktu, iż większa część osób zameldowanych na terenie Krosna, z uwagi na miejsce pracy, nauki lub założenie własnej rodziny, zamieszkuje poza jej terenem. Przyczyną powyższej różnicy jest również świadome zaniżenie faktycznej liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość podanej w deklaracji.

Aby uszczelnić system gospodarki odpadami komunalnymi Gmina Miasto Krosno wdraża następujące rozwiązania:

- system kodów kreskowych umieszczanych na workach służących do gromadzenia selektywnie zebranych odpadów komunalnych,
- umożliwienie zgłaszania do Urzędu Miasta Krosna przez mieszkańców informacji o zaobserwowanych nieprawidłowościach w gospodarowaniu odpadami,
- ścisła współpraca z przedsiębiorcą zajmującym się odbiorem odpadów komunalnych od mieszkańców Gminy Miasto Krosno,
- wysyłanie do mieszkańców pism wzywających do wyjaśnienia danych zawartych w deklaracji dot. liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość.

## 7. LICZBA WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI, KTÓRZY NIE ZAWARLI UMOWY W ZAKRESIE OPRÓŻNIANIA ZBIORNIKÓW BEZODPŁYWOWYCH I TRANSPORTU NIECZYSTOŚCI CIEKŁYCH ORAZ NIE ZAWARLI UMOWY NA ODBIÓR ODPADÓW KOMUNALNYCH

Z informacji posiadanych przez tut. Urząd wynika, że ilość właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, którzy nie posiadają umowy na odbiór odpadów komunalnych z roku na rok maleje. Spowodowane jest to działaniami kontrolnymi przeprowadzanymi przez pracowników Urzędu Miasta Krosna oraz Straż Miejską, które skłaniają do zawierania przedmiotowych umów przez podmioty gospodarcze.

W przypadku obowiązku posiadania przez właścicieli nieruchomości umowy z przedsiębiorcą posiadającym zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, stwierdzono, że około 78 właścicieli nie posiada takiej umowy. Również i w tym przypadku prowadzone były działania kontrolne przez pracowników Urzędu Miasta Krosna oraz Straż Miejską mające na celu wyegzekwowanie tego obowiązku ustawowego oraz monitorowanie stanu faktycznego zawartych już umów.

## 8. ILOŚĆ ODPADÓW KOMUNALNYCH WYTWARZANYCH NA TERENIE GMINY

Tabela 8. Ilość wytworzonych odpadów komunalnych na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2017.

Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Masa wytworzonych odpadów [Mg]
Odpady komunalne ulegające biodegradacji – odzyskane		
	Odpady skierowane do wytworzenia zawiesiny biofrakcji – frakcja podsitowa	189,039
Odpady ulegające biodegradacji – po procesie doczyszczania przekazane do recyklingu		
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	232,690

Odpady zielone dostarczone do kompostowni ZUO		
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	856,877
Odpady po procesie doczyszczania, przekazane do recyklingu ZUO		
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	232,690
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	181,350
15 01 04	Opakowania z metali	31,260
15 01 05	Opakowania wielomateriałowe	12,910
15 01 07	Opakowania ze szkła	596,908
19 12 12	Inne odpady (w tym substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11 – kierowany do składowania	940,664
ex 19 12 12	Inne odpady (w tym substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11 – Frakcja 0-20 ; 20:80mm i 0:80mm	943,771
19 05 99	Inne niewymienione odpady - stabilizat	1756,725

## 9. ILOŚĆ ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ODBIERANYCH Z TERENU GMINY ORAZ POWSTAJĄCYCH Z PRZETWARZANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA I POZOSTAŁOŚCI Z MECHANICZNO-BIOLOGICZNEGO PRZETWARZANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA

W poniższej tabeli przedstawiono masę poszczególnych odpadów komunalnych zebranych z terenu Gminy Miasto Krosno w roku 2017.

Tabela 9. Ilość odebranych odpadów komunalnych na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2017.

Lp	Kod odpadów	Nazwa	Masa [Mg]
1.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji (w tym zielone)	248,45
2	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	24,52
3	20 03 02	Odpady z targowisk	48,59
4	20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	10976,94
5	19 12 12	Inne odpady (w tym substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11 – kierowany do składowania	940,664

## 10. PODSUMOWANIE I WNIOSKI

Przeprowadzona analiza systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Krosno prowadzi do następujących wniosków:

1. W żadnej instalacji, do której skierowane zostały odpady komunalne zebrane na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2017 nie stwierdzono przekroczenia mocy przerobowych.
2. Na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2017 zebranych zostało łącznie 13 268,47 Mg odpadów komunalnych, z czego 10 976,94 Mg odpadów zmieszanych (82,7 % ogółu).
3. Zgodnie z „Planem gospodarki odpadami dla województwa podkarpackiego” wszystkie niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne zostały skierowane do regionalnej instalacji do

przetwarzania odpadów komunalnych w Krośnie. Odpady te zostały poddane procesowi R12 – sortowanie. Natomiast odpady ulegające biodegradacji (w tym zielone) zostały skierowane na kompostownię.

4. Według rozporządzenia Ministra Środowiska z 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, gminy w roku 2017 mają obowiązek osiągnąć 20 % poziomu recyklingu następujących frakcji odpadów komunalnych: papier, metal, tworzywa sztuczne i szkło. Poziom, jaki Gmina Miasto Krosno osiągnęła to 41,2 %. Wymagany poziom został osiągnięty.

5. Według rozporządzenia Ministra Środowiska z 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, gminy w roku 2017 mają obowiązek osiągnąć 45 % poziomu recyklingu odpadów budowlanych i rozbiórkowych. Poziom, jaki Gmina Miasto Krosno osiągnęła to 95,6 %. Wymagany poziom został osiągnięty.

6. Według rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, dopuszczalny poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w roku 2017 wynosi 45 %.

Poziom, jaki Gmina Miasto Krosno osiągnęła to 11,8 %. Wymagany poziom nie został przekroczony.

7. Całkowity koszt finansowania zbiorczego systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2017 wyniósł 5 004 542,58 zł, z czego 206 658,00 zł to koszty administracyjne. Natomiast wpływy do budżetu Gminy Miasto Krosno związane z poborem opłat śmieciowych w roku 2017 wyniosły 4 104 030,38 zł. Bilans finansowy systemu wskazuje na przewagę wydatków nad wpływami w roku 2017. Niedopłata w systemie wyniosła 900 512,26 zł. W związku z zaistniałym deficytem finansowym odnotowanym w kolejnym roku została podjęta Uchwała Nr LII/1108/17 Rady Miasta Krosna z dnia 29 listopada 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z pobranych opłat gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Aby wypełnić zapisy ww. art. 6r ust. 2 ustawy koniecznym było zwiększenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o 2 zł, tj. do kwoty 11,00 zł miesięcznie/mieszkańca w przypadku, gdy odpady są zbierane w sposób selektywny i o 4 zł, tj. do kwoty 22,00 zł miesięcznie w przypadku, gdy odpady nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane. Podwyższenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy odpady są zbierane w sposób selektywny do kwoty 11,00 zł miesięcznie/mieszkańca i w przypadku gdy odpady nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, do kwoty 22,00 zł miesięcznie/mieszkańca spowoduje wyższe wpływy do budżetu gminy o ok. 900 tys. zł rocznie, które zostaną przeznaczone na pokrycie kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi. Na podstawie przeprowadzonej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi za lata 2014 - 2016 r. jednoznacznie wynika, że opłaty pobierane od właścicieli nieruchomości nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Przedstawione dane wskazują, że przyjęta stawka w wysokości 9 zł już na początku wdrażania gminnego systemu gospodarowania odpadami od 1 lipca 2013 r., spowodowała, że wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywały wydatków związanych z odbiorem, transportem i zagospodarowaniem odpadów. W kolejnych latach funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami następował proces zwiększania się kwoty wydatków w związku z wzrostem ilości odpadów i kosztów ich zagospodarowania przy jednoczesnych wpływach utrzymującym się na stałym poziomie. Jak pokazuje obecne kilkunastoletnie doświadczenie w funkcjonowaniu systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przyjęcie proponowanej

pierwotnie stawki w wysokości 11 zł, w 2013 r., pozwoliło by Gminie Miasto Krosno na realizację zapisów art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Należy także podkreślić, że na kształt bilansu finansowego systemu, znaczący wpływ ma wysokość kosztów zagospodarowania odpadów w instalacjach, który z uwagi na coraz wyższe wymagania środowiskowe znajdujące odzwierciedlenie w aktach prawnych skutkuje i skutkować będzie dalszym wzrostem cen za przyjęcie odpadów w celu ich zagospodarowania w kolejnych latach.

Przykładem takiej zależności jest np. wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2016 r., zapisów zawartych w załączniku do Rozporządzenia Ministra gospodarki z 16 lipca 2015 r., w sprawie dopuszczenia odpadów do składowania na składowiskach. Przepisy te określają min; zakres badań oraz kryteria jakie muszą spełniać odpady aby mogły być dopuszczone do składowania na składowiskach odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne. (zakaz składowania frakcji palnej) Kolejną istotną przesłanką nieuniknionego wzrostu cen zagospodarowania odpadów jest opublikowane rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska (Dz.U. nr 2017 poz. 723) podwyższające tzw. opłatę marszałkowską do kwoty 270 zł. W 2020 r. i zrównującej stawki dla różnych grup odpadów.

Nie bez znaczenia pozostaje również fakt wzrostu cen towarów i usług oraz minimalnego wynagrodzenia za pracę które w roku 2013 wynosiło 1600 zł. w stosunku do obecnych 2000 zł w roku bieżącym, co również musiało zostać uwzględnione przy kalkulacji stawek opłat, za zagospodarowanie odpadów.

Od początku funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi tj. od 1 lipca 2013 r., stawka opłat nie była zmieniana pomimo zmian najważniejszych wskaźników ekonomicznych oraz uwarunkowań mających wpływ na realizację usług w zakresie odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości z terenu miasta Krosna w latach 2013 – 2017.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien funkcjonować na zasadzie samofinansowania co oznacza, że koszty należy pokryć ze środków uzyskanych przez gminę z opłat wnoszonych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

Powyższe stanowisko zostało potwierdzone w Wystąpieniu Pokontrolnym z dnia 2 lutego 2017 r. znak WK.610- 60/4/2016 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, która w dniach od 28 października do 29 grudnia 2016 roku przeprowadziła kompleksową kontrolę gospodarki finansowej miasta Krosna.

W wyniku przeprowadzonej kontroli w zakresie dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Regionalna Izba Obrachunkowa w Rzeszowie stwierdziła, że wydatkowanie z budżetu miasta w latach 2014 i 2015 środków finansowych na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, były wyższe od uzyskanych dochodów w analogicznym okresie rozliczeniowym.

Oprócz podniesienia stawek, należy także podjąć działania zmierzające do objęcia systemem pobierania opłat za gospodarowanie odpadami wszystkich mieszkańców, którzy obecnie znajdujących się poza systemem. Dodatkowo, Urząd Miasta Krosna może podejmować działania mające na celu obniżenie kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami poprzez m.in.: limitowanie odpadów komunalnych przyjmowanych do GPOO czy przerzucenie kosztów wyposażenia nieruchomości w pojemniki do zbierania odpadów na właścicieli nieruchomości.

PREZYDENT  
Miasta Krosna  
*Piotr Przytocki*  
Piotr Przytocki