

**ANALIZA
STANU GOSPODARKI
ODPADAMI KOMUNALNYMI
NA TERENIE GMINY MIASTO KROSNO
ZA ROK 2018**

SPIS TREŚCI

Wprowadzenie.....	3
1.. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.....	4
2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.....	6
3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.....	6
4. Liczba mieszkańców objęta systemem gospodarki odpadami komunalnymi.....	7
5. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych.....	7
6. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.....	7
7. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.....	8
8. Podsumowanie i wnioski.....	8

SPIS TABEL

Tabela 1. Możliwości przetwarzania/składowania odpadów komunalnych zmieszanych pochodzących z terenu Gminy Miasto Krosno.....	4
Tabela 2. Możliwości przetwarzania odpadów ulegających biodegradacji pochodzących z terenu Gminy Miasto Krosno.....	5
Tabela3. Możliwości przetwarzania pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania z terenu Gminy Miasto Krosno....	5
Tabela 4. Bilans finansowy systemu gospodarki odpadami funkcjonującego na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2018.....	6
Tabela5. Ilość wytworzonych odpadów komunalnych na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2018.....	7
Tabela 6. Ilość zebranych odpadów komunalnych na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2018.....	8

WPROWADZENIE

Zgodnie z art 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454) gminy mają obowiązek dokonać corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych gminy w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów ulegających biodegradacji oraz pozostałości z sortowania, a także potrzeb inwestycyjnych oraz w celu oszacowania kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z przepisami, analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządzana jest na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

„Analiza Stanu Gospodarki Odpadami Komunalnymi na terenie Gminy Miasto Krosno za rok 2018” obejmuje w szczególności:

1. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.
2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.
3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.
4. Liczbę mieszkańców objętą systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Miasto Krosno.
5. Liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy w zakresie odbioru z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz odbioru odpadów komunalnych z terenu nieruchomości właścicieli, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy.
6. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.
7. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

1. MOŻLIWOŚCI PRZETWARZANIA ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA I POZOSTAŁOŚCI Z MECHANICZNO-BIOLOGICZNEGO PRZETWARZANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA

Zgodnie z przepisami, podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości obowiązany jest do przekazywania odebranych odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania, do regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych.

Zgodnie z zasadą bliskości określonej w art. 20 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 992), nakazuje się również, aby odpady komunalne zmieszane, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania, a także odpady zielone, były przetwarzane na terenie Regionu Gospodarki Odpadami Komunalnymi, na którym zostały wytworzone.

Zgodnie z „Planem gospodarki odpadami dla województwa podkarpackiego” Gmina Miasto Krosno w roku 2018 należała do Regionu Południowo - Zachodniego. W związku z tym, takie odpady jak:

- zmieszane komunalne,
 - odpady zielone i bioodpady,
 - pozostałości z sortowania,
 - pozostałości po procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania,
- mogły być zagospodarowane wyłącznie w ramach ww. Regionu.

Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych

Zgodnie z ustawą o odpadach, jako przetwarzanie rozumie się procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie.

Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne (20 03 01) pochodzące z terenu Gminy Miasto Krosno w 2018 roku kierowane były do regionalnej instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

Poniżej przedstawiono możliwości przetwarzania odpadów zmieszanych w instalacjach, do których kierowane były odpady pochodzące z terenu Gminy Miasto Krosno w roku 2018.

Tabela 1. Możliwości przetwarzania/składowania odpadów komunalnych zmieszanych pochodzących z terenu Gminy Miasto Krosno.

Lp.	Lokalizacja instalacji	Moc przerobowa [Mg/rok]	Masa przekazana [Mg]	Proces przetwarzania
1.	Sortownia odpadów zmieszanych i z selektywnej zbiórki ul. Białobrzaska 108 38-400 Krosno	37 000,0	11 083,270	R12 (sortowanie)
2.	Składowisko odpadów komunalnych w Krośnie ul. Białobrzaska 108 Składowisko „Krosno”	Wolna pojemność - 205 124,5 Mg	0	D5 (składowanie)

Z danych uzyskanych od podmiotów odbierających odpady komunalne oraz z informacji przekazanych przez RIPOK Krosno wszystkie zmieszane odpady komunalne o kodzie 20 03 01 w ilości 11 083,270 Mg pochodzące z terenu miasta Krosna zostały skierowane do przetwarzania

i zagospodarowane w procesie R12, tj. wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11. W wyniku mechaniczno – biologicznego przetwarzania tych odpadów powstało 609,021 Mg odpadów o kodzie 19 12 12, unieszkodliwionych poprzez składowanie na terenie ww. instalacji. Odpady o kodzie 19 12 12 stanowiły w roku 2018 około 5,5 % całej masy odpadów zmieszanych odebranych z terenu Gminy.

Możliwości przetwarzania odpadów ulegających biodegradacji (w tym odpady zielone)

Poniżej przedstawiono możliwości przetwarzania zebranych selektywnie odpadów ulegających biodegradacji w instalacjach, do których kierowane były odpady pochodzące z terenu Gminy Miasto Krosno w roku 2018.

Tabela 2. Możliwości przetwarzania odpadów ulegających biodegradacji pochodzących z terenu Gminy Miasto Krosno.

Lp	Lokalizacja instalacji	Moc przerobowa [Mg/rok]	Kod/Nazwa odpadów	Masa przekazana [Mg]	Proces przetwarzania
1.	Sortownia odpadów zmieszanych i z selektywnej zbiórki ul. Białobrzaska 108 38-400 Krosno	37 000,0	15 01 01 Opakowania z papieru i tektury	20,350	Recykling materiałowy
			20 03 02 Odpady z targowisk	50,240	R12
2.	Kompostownia ul. Białobrzaska 108 38-400 Krosno	12 500,0	20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji	210,51	R3
			20 01 08 Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	13,380	R3

Możliwości przetwarzania pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Poniżej przedstawiono możliwości przetwarzania pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania pochodzących z terenu Gminy Miasto Krosno w roku 2018.

Tabela 3. Możliwości przetwarzania pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania z terenu Gminy Miasto Krosno.

Lokalizacja instalacji	Moc przerobowa [Mg/rok]	Kod/Nazwa odpadów	Masa przekazana [Mg]	Proces przetwarzania
Składowisko odpadów komunalnych w Krośnie ul. Białobrzaska 108 Składowisko „Krosno”	Wolna pojemność - 205 124,5 Mg	19 12 12 Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	1 218,336	D5

Podsumowanie:

W żadnej instalacji, do której skierowane zostały komunalne odpady zebrane na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2018 nie stwierdzono przekroczenia mocy przerobowych.

2. POTRZEBY INWESTYCYJNE ZWIĄZANE Z GOSPODAROWANIEM ODPADAMI KOMUNALNYMI

Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarką odpadami na terenie Gminy Miasto Krosno:

1. Prowadzenie oraz wspieranie działań edukacyjnych promujących właściwe postępowanie z odpadami komunalnymi.
2. Zakup pojemników przeznaczonych do selektywnej zbiórki odpadów dla właścicieli nieruchomości wielolokalowych.

3. KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH

Całkowity koszt finansowania zbiorczego systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2018 wyniósł **5 738 821,26 zł**, z czego **300 888,00 zł** to koszty administracyjne. Natomiast wpływy do budżetu Gminy Miasto Krosno związane z poborem opłat śmieciowych w roku 2018 wyniosły **4 820 273,40 zł**. Bilans finansowy systemu wskazuje na przewagę wydatków nad wpływami w roku 2017. Niedopłata w systemie wyniosła **918 547,86 zł**. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z pobranych opłat gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Oprócz podniesienia stawek, podejmowane są bieżące działania zmierzające do objęcia systemem pobierania opłat za gospodarowanie odpadami wszystkich mieszkańców, którzy obecnie znajdujących się poza systemem. Dodatkowo, Urząd Miasta Krosna może podejmować działania mające na celu obniżenie kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami poprzez m.in.:

- limitowanie odpadów komunalnych przyjmowanych do GPOO,
- przerzucenie kosztów wyposażenia nieruchomości w pojemniki do zbierania odpadów na właścicieli nieruchomości.

Należy także podkreślić, że na kształt bilansu finansowego systemu, znaczący wpływ ma wysokość kosztów zagospodarowania odpadów w instalacjach. Jest to czynnik, który jest niezależny od Urzędu Miasta Krosna.

Poniżej przedstawiono bilans finansowy systemu odbioru i gospodarowania odpadami na terenie Gminy Miasto Krosno.

Tabela 4. Bilans finansowy systemu gospodarki odpadami funkcjonującego na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2018.

Lp.	Rodzaj podjętych działań	Wysokość kosztów/wpływow [zł]
WYDATKI		
1.	Obsługa systemu – koszty administracyjne	300 888,00
2.	Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych /Działania inwestycyjne	5 437 933,26
SUMA		5 738 821,26
WPLYWY		
1.	Opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów	4 820 273,40
SUMA		
BILANS CAŁKOWITY		- 918 547,86

4. LICZBA MIESZKAŃCÓW OBJĘTA SYSTEMEM GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI

Według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. – 37 388 mieszkańców zostało objętych zbiorczym systemem odbioru odpadów komunalnych. System ten obejmuje wyłącznie nieruchomości zamieszkałe.

Istotną kwestią w funkcjonującym aktualnie systemie odbioru odpadów na terenie Gminy Miasto Krosno jest różnica między liczbą mieszkańców nim objętych oraz liczbą osób oficjalnie zameldowanych, która na terenie Gminy Miasto Krosno wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. wyniosła **45 471** osób. Różnica między liczbą mieszkańców zameldowanych oraz partycypujących w system finansowania gospodarki odpadami komunalnymi wyniosła zatem **8 083** osób. Powyższa różnica może wynikać m.in. z faktu, iż większa część osób zameldowanych na terenie Krosna, z uwagi na miejsce pracy, nauki lub założenie własnej rodziny, zamieszkuje poza jej terenem. Przyczyną powyższej różnicy jest również świadome zaniżenie faktycznej liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość podanej w deklaracji.

Aby uszczelnić system gospodarki odpadami komunalnymi Gmina Miasto Krosno wdraża następujące rozwiązania:

- system kodów kreskowych umieszczanych na workach służących do gromadzenia selektywnie zebranych odpadów komunalnych,
- umożliwienie zgłaszania do Urzędu Miasta Krosna przez mieszkańców informacji o zaobserwowanych nieprawidłowościach w gospodarowaniu odpadami,
- ścisła współpraca z przedsiębiorcą zajmującym się odbiorem odpadów komunalnych od mieszkańców Gminy Miasto Krosno,
- wysyłanie do mieszkańców pism wzywających do wyjaśnienia danych zawartych w deklaracji dot. liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość,
- działania kontrolne w stosunku do mieszkańców, którzy dotychczas zadeklarowali segregację odpadów komunalnych.

5. LICZBA WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI, KTÓRZY NIE ZAWARLI UMOWY W ZAKRESIE OPRÓŻNIANIA ZBIORNIKÓW BEZODPŁYWOWYCH I TRANSPORTU NIECZYSTOŚCI CIEKŁYCH ORAZ NIE ZAWARLI UMOWY NA ODBIÓR ODPADÓW KOMUNALNYCH

Z informacji posiadanych przez tut. Urząd wynika, że ilość właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, którzy nie posiadają umowy na odbiór odpadów komunalnych z roku na rok maleje. Spowodowane jest to działaniami kontrolnymi przeprowadzanymi przez pracowników Urzędu Miasta Krosna oraz Straż Miejską, które skłaniają do zawierania przedmiotowych umów przez podmioty gospodarcze.

W przypadku obowiązku posiadania przez właścicieli nieruchomości umowy z przedsiębiorcą posiadającym zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, stwierdzono, że około 60 właścicieli nie posiada takiej umowy. Również i w tym przypadku prowadzone były działania kontrolne przez pracowników Urzędu Miasta Krosna oraz Straż Miejską mające na celu wyegzekwowanie tego obowiązku ustawowego oraz monitorowanie stanu faktycznego zawartych już umów.

6. ILOŚĆ ODPADÓW KOMUNALNYCH WYTWARZANYCH NA TERENIE GMINY

Tabela 5. Ilość wytworzonych odpadów komunalnych na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2018.

Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Masa wytworzonych odpadów [Mg]
Odpady zielone dostarczone do kompostowni ZUO		
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	329,219

Odpady przekazane do recyklingu		
ZUO		
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	338,180
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	497,330
15 01 04	Opakowania z metali	113,323
15 01 05	Opakowania wielomateriałowe	89,520
15 01 07	Opakowania ze szkła	705,470
19 12 12	Inne odpady (w tym substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11 – kierowany do składowania	1 218,336
ex 19 12 12	Inne odpady (w tym substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11 – Frakcja 0-20 ; 20:80mm i 0:80mm	847,205
19 05 99	Inne niewymienione odpady - stabilizat	282,840

7. ILOŚĆ ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ODBIERANYCH Z TERENU GMINY ORAZ POWSTAJĄCYCH Z PRZETWARZANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA I POZOSTAŁOŚCI Z MECHANICZNO-BIOLOGICZNEGO PRZETWARZANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA

W poniższej tabeli przedstawiono masę poszczególnych odpadów komunalnych zebranych z terenu Gminy Miasto Krosno w roku 2018.

Tabela 6. Ilość odebranych odpadów komunalnych na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2018.

Lp	Kod odpadów	Nazwa	Masa [Mg]
1.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji (w tym zielone)	210,510
2	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	20,550
3	20 03 02	Odpady z targowisk	50,240
4	20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	11 083,270
5	19 12 12	Inne odpady (w tym substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11 – kierowany do składowania	1 218,336

8. PODSUMOWANIE I WNIOSKI

Przeprowadzona analiza systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Krosno prowadzi do następujących wniosków:

1. W żadnej instalacji, do której skierowane zostały odpady komunalne zebrane na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2018 nie stwierdzono przekroczenia mocy przerobowych.
2. Na terenie Gminy Miasto Krosno w roku 2018 zebranych zostało łącznie 17 851,349 Mg odpadów komunalnych, z czego 11 083,270 Mg odpadów zmieszanych (62,0 % ogółu).
3. Zgodnie z „Planem gospodarki odpadami dla województwa podkarpackiego” wszystkie niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne zostały skierowane do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w Krośnie. Odpady te zostały poddane procesowi R12 –

sortowanie. Natomiast odpady ulegające biodegradacji (w tym zielone) zostały skierowane na kompostownię.

4. Według rozporządzenia Ministra Środowiska z 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, gminy w roku 2018 mają obowiązek osiągnąć 30 % poziomu recyklingu następujących frakcji odpadów komunalnych: papier, metal, tworzywa sztuczne i szkło.

Poziom, jaki Gmina Miasto Krosno osiągnęła to 49,39 %. Wymagany poziom został osiągnięty.

5. Według rozporządzenia Ministra Środowiska z 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, gminy w roku 2018 mają obowiązek osiągnąć 50 % poziomu recyklingu odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Poziom, jaki Gmina Miasto Krosno osiągnęła to 81,78 %. Wymagany poziom został osiągnięty.

6. Według rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, dopuszczalny poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w roku 2018 wynosi 40 %.

Poziom, jaki Gmina Miasto Krosno osiągnęła to 0 %. Wymagany poziom nie został przekroczony.